



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-3675/19
Датум, 15.8.2019. године
Београд

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“

ПРИМЉЕНО: 20.08.2019 55			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности

01.01-04.02-439403/2-19

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ
ОГРАНАК РБ КОЛУБАРА

Светог Саве 1
Лазаревац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев ЈП „Електропривреда Србије“ Огранак РБ Колубара, Лазаревац, број Е.04.04.-439403/1-2019 од 9.8.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН, за јавну набавку непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода - Поље Е.

Образложење

Дописом, број Е.04.04.-439403/1-2019 од 9.8.2019. године, наручилац ЈП „Електропривреда Србије“ Огранак РБ Колубара, Лазаревац, обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода - Поље Е. Као потенцијалног понуђача наручилац је навео привредно друштво „Електроволт“ доо Ваљево.

У образложењу захтева наручилац је навео да је након спроведеног преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда закључио Уговор број Е04.04-1454/384-2016//3328/16 од 25.10.2016. године, чији је предмет извођење радова на изградњи постројења за пречишћавање санитарно-отпадних вода, са групом понуђача коју чине привредна друштва „Електроволт“ доо Ваљево, ГП „Грађевинар“ доо Уб, „Хидроконтрол“ доо Ниш и „Ива Аграр“ доо Лајковац. Наручилац је напоменуо и да је за извођење радова на истом објекту, где се радови изводе у две фазе, закључен уговор са извођачем радова „Јединство“ ад Севојно по истом пројекту, за извођење радова на изградњи базена и приступних саобраћајница за постројење за прераду санитарно-отпадних вода. Потреба за извођењем првих непредвиђених радова јавила се приликом извођења радова по основном уговору од стране извођача радова „Електроволт“ доо, Ваљево, када је Управа за јавне набавке дала позитивно мишљење на основу којег је наручилац, са наведеним извођачем радова, закључио уговор – Извођење непредвиђених

радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода – Поље Е, дана 3.9.2019. године. Наручилац је навео и да се радови изводе у две фазе, код оба извођача, „Електроволт“ доо, Ваљево и „Јединство“ ад Севојно, те да су радови повезани и да појавом непредвиђених радова, долази до стопирања извођења радова из оба уговора закључена са наведеним извођачима. У току извођења радова, из разлога мањкавости пројекта, јавила се потреба за извођењем нових непредвиђених радова који су захтевани од стране извођача радова „Електроволт“ доо, Ваљево. Пројекат по којем се изводе радови урађен је од стране пројектантске куће „Делта инжењерниг“ доо, а у току извођења радова, уочено је да постоје радови који се морају извести, те да исти нису обухваћени уговором о извођењу радова нити предвиђени пројектом, тј. предмером и предрачуном у пројекту по којем се радови изводе. Након измене и допуне техничке документације појавили су се непредвиђени радови по основу уговора закљученог са „Електроволт“ доо, Ваљево, и то: радови на уградњи монтажно-демонтажних комада на цевоводима на линији за биолошки третман санитарно-отпадних вода по допуњеном главном машинско-технолошком пројекту – мерачи протока и радови на уградњи ручних лептирастих запорних вентила и прирубница на цевоводима на линији за биолошки третман санитарно-отпадних вода по допуњеном главном машинско-технолошком пројекту – мерачи протока. Предметни додатни радови не могу се раздвојити у техничком или економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци, а да се при томе не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће и несразмерно велики трошкови за наручиоца, узевши у обзир рок за извршење уговора, ризик од непредвиђених техничких потешкоћа, време потребно за отворени или рестриктивни поступак и технолошке услове за извођење радова где је потребно одмах, након извођења предметних додатних радова, наставити са уговореним радовима по првобитном уговору.

У прилогу захтева за мишљење, између осталог, наручилац је доставио:

- Уговор о извођењу радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода, број Е04.04-1454/384-2016 од 20.10.2016. године, закључен између наручиоца и „Електроволт“ доо Ваљево, ГП „Грађевинар“ доо Уб, „Хидроконтрол“ доо Ниш и „Ива Аграр“ доо Лајковац;
- Уговор о извођењу радова на изградњи базена и приступних саобраћајница за постројење за прераду санитарно-отпадних вода број 04-02-15264/506-17 од 19.12.2017. године, закључен између наручиоца и МПП „Јединство“ ад Севојно;
- Уговор о извођењу непредвиђених радова на изградњи постројења за прераду санитарно-отпадних вода – Поље Е, број Е04.04-204/328-18 од 29.8.2018. године, закључен између наручиоца и „Електроволт“ доо Ваљево, ГП „Грађевинар“ доо Уб, „Хидроконтрол“ доо Ниш и „Ива Аграр“ доо Лајковац;
- Извештај стручног надзора са предмером и предрачуном додатних радова за изградњу постројења за пречишћавање санитарно-отпадних вода у Барошевцу, број Е.04.04.-424328/1-2019 од 31.7.2019. године.

Чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда у случају додатних услуга или радова који нису били укључени у првобитни пројекат или у првобитни уговор о јавној набавци, а који су због непредвидљивих околности постали неопходни за извршење уговора о јавној набавци, под условом да се уговор закључи са првобитним добављачем, да укупна вредност свих додатних услуга или радова (непредвиђени радови) није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године и да:

(1) се такве додатне услуге или радови не могу раздвојити, у техничком или економском погледу, од првобитног уговора о јавној набавци, а да се тиме не проузрокују несразмерно велике техничке тешкоће или несразмерно велики трошкови за наручиоца или

(2) су такве услуге или радови, које би наручилац могао набавити одвојено од извршења првобитног уговора, неопходни за извршење првобитног уговора о јавној набавци.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да од закључења првобитног уговора није протекло више од три године, као и да вредност додатних радова није већа од 15% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

На основу навода из захтева за мишљење и приложене документације може се закључити да предметни радови нису били обухваћени првобитним пројектом, који је урађен од стране трећег лица, па самим тим ни првобитним уговором о јавној набавци, из чега се може закључити да је потреба за извођењем предметних радова проузрокована околностима које за наручиоца представљају непредвидљиве околности. Осим тога, из образложења захтева за мишљење и приложеног извештаја надзорног органа може се закључити да је извођење додатних радова неопходно ради извршења уговора о јавној набавци и да се исти не могу одвојити у техничком и економском погледу од првобитног уговора о јавној набавци без несразмерно великих техничких тешкоћа и трошкова. Имајући у виду наведено, Управа за јавне набавке је мишљења да је, у конкретном случају, основана примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 5) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је наручилац у обавези да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.



ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић

